

# La consultation du public dans la prise de décision en matière d'environnement

par  
**Louise Fecteau**  
**Gaïa environnement inc.**



# Plan de présentation

- **Une démarche de réflexion**
- **Un résumé des processus formels**
  - ❖ **Projets: des pratiques éprouvées et contraignantes**
  - ❖ **Politiques: des pratiques improvisées et épuisantes**
- **Des publics en conflit?**
- **D'une consultation sur les enjeux à une implication des communautés**

# Une démarche de réflexion

Pause pour un projet de mémoire de maîtrise

Articulation des procédures d'évaluation des projets à celles des politiques, plans et programmes



Plaidoyer pour une directive québécoise d'évaluation environnementale des politiques, plans et programmes

# Démarche

## Objectif et Méthodologie

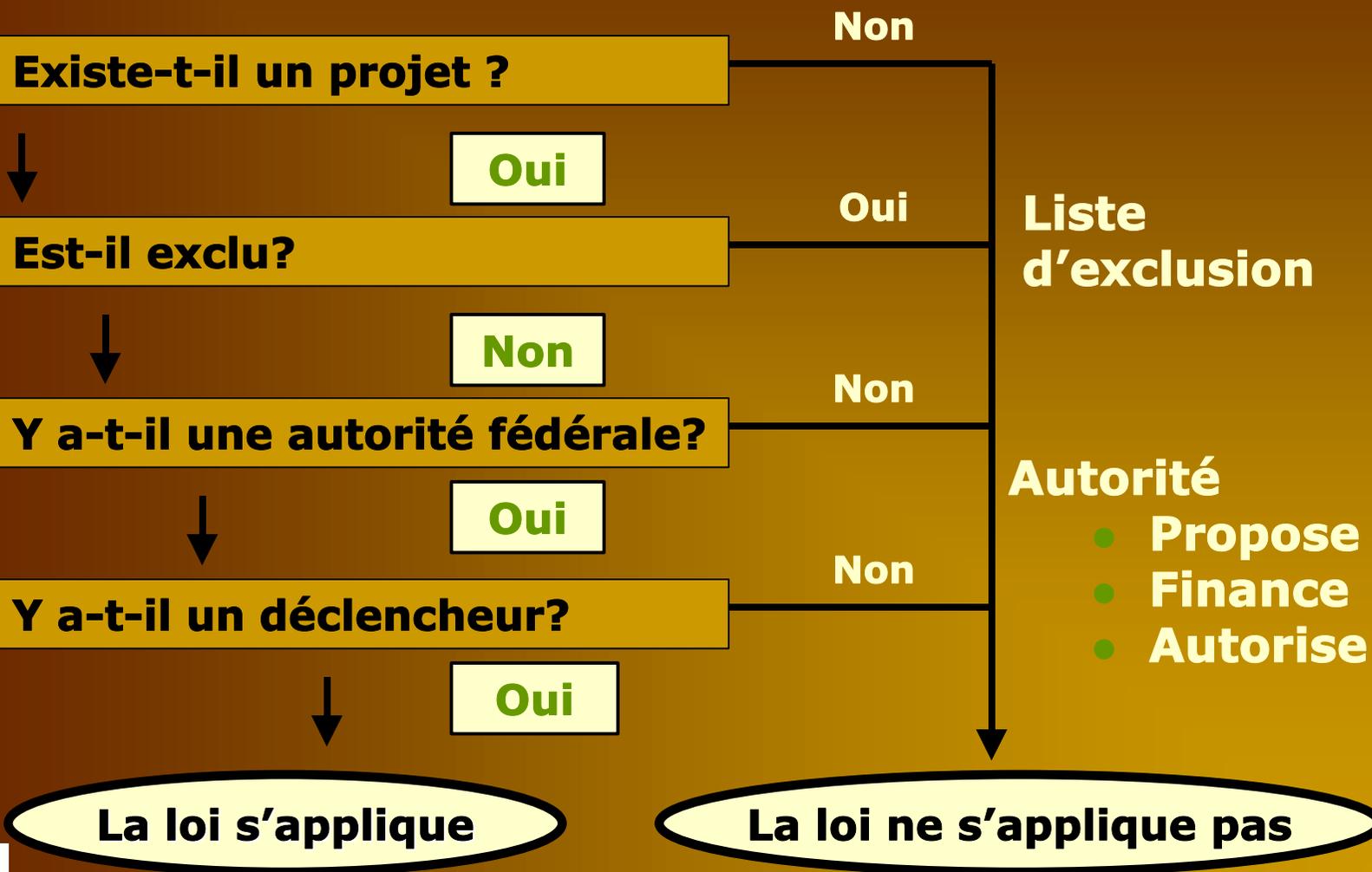
### Objectif de la recherche:

**Proposer un cadre formel d'évaluation environnementale des politiques, plans et programmes applicable au Québec**

### Méthodologie:

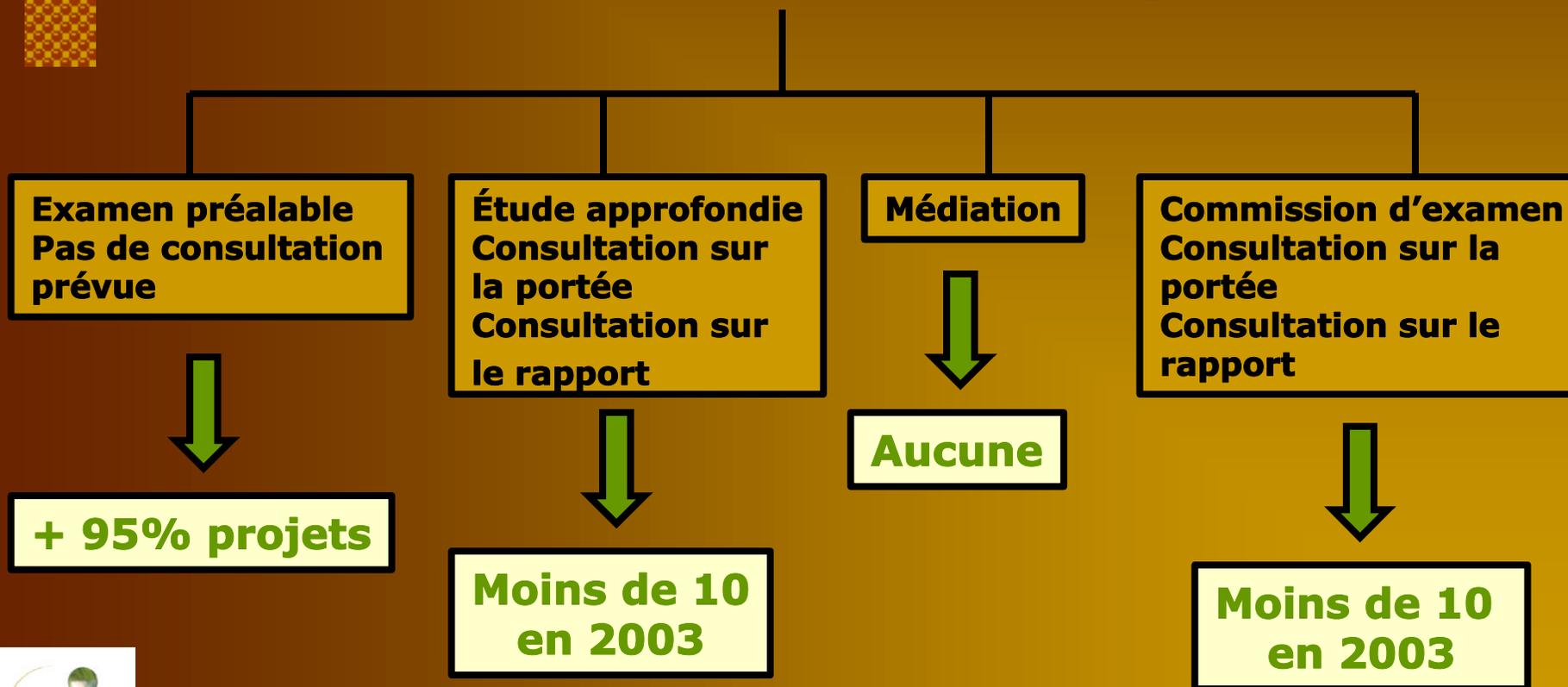
- 1. Deux directives de référence (européenne et canadienne)**
- 2. Procédures et pratiques québécoises**
- 3. Travaux des auteurs**

# Processus formel au Canada Projets



# Processus formel au Canada Projets

## Loi canadienne sur l'évaluation environnementale et ses règlements



# Processus formel au Canada

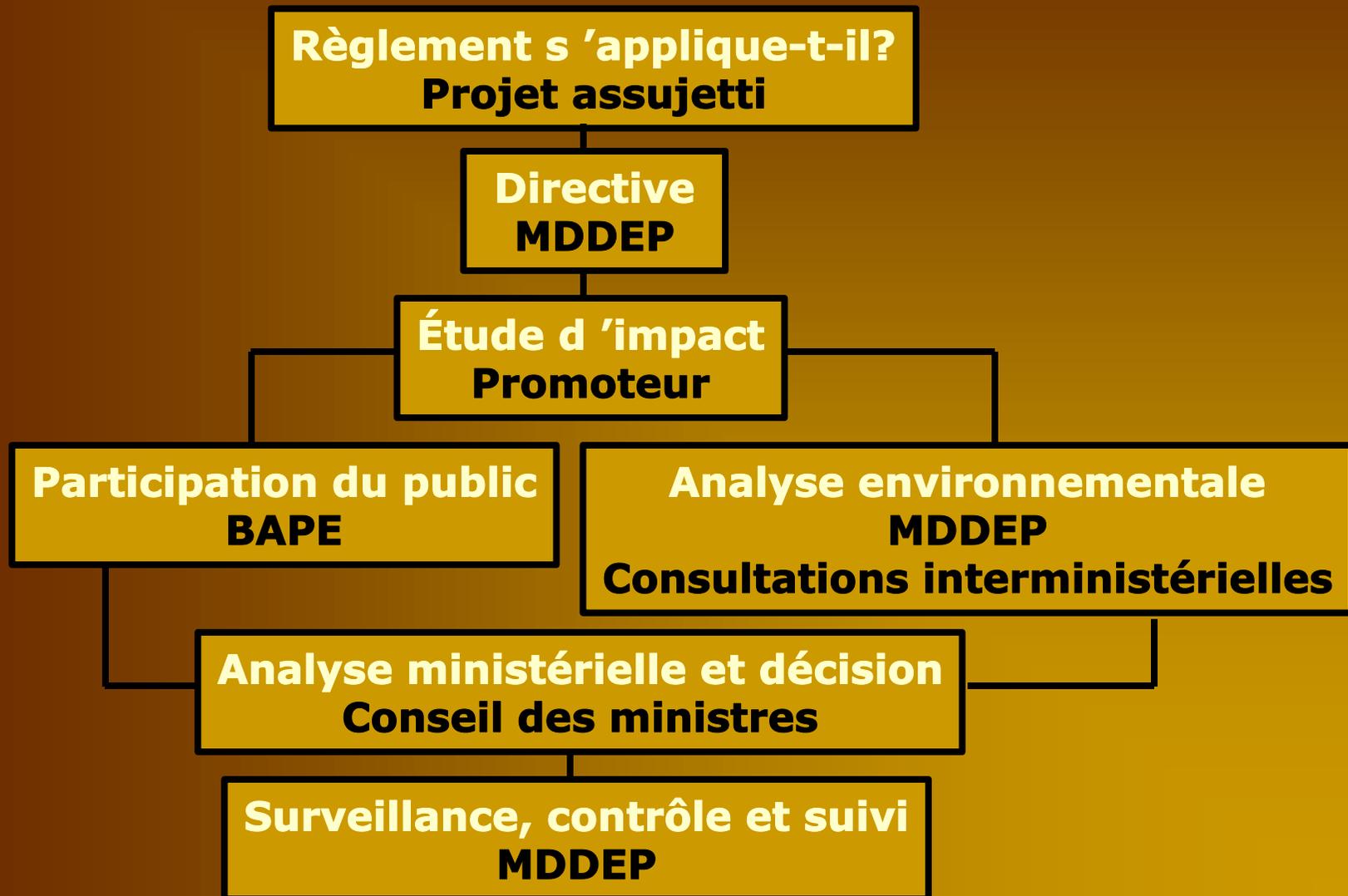
## Projets

### Particularités:

- **Pouvoirs discrétionnaires de l'autorité responsable et du ministre de l'environnement**
- **Consultation sur la portée de l'étude le cas échéant**
- **Programme d'aide financière**
- **Registre sur Internet**

# Processus formel au Québec

## Projets



# Processus formel au Québec

## Projets

### Particularités:

- Liste de projets assujettis
- Directives types
- Consultation après étude d'impact mais avant analyse conformité
- Mécanismes réglementés

# Projets

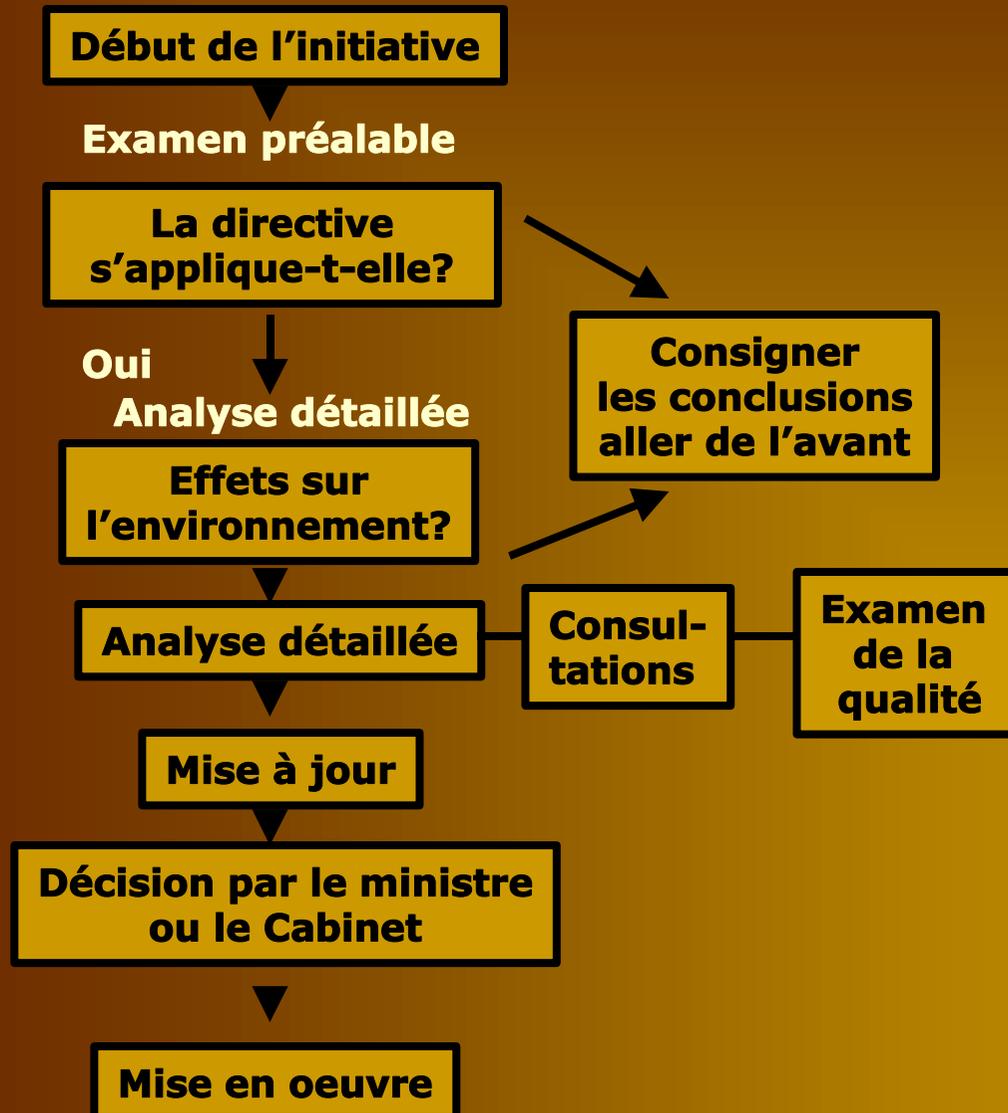
## Des pratiques éprouvées et contraignantes

Après 25 ans de pratique,  
limites constatées:

- Options de rechange
- Effets cumulatifs
- Discussions sur les grands enjeux

# Processus formel au Canada

## Politiques, plans et programmes



Directive du cabinet

Discretionnaire

Vérification:

- 3 ministères
- 3 années
- Près de 500 propositions
- 12 évaluations
- Pas de rapport de consultation documenté

# Processus informel au Québec

## Politiques, plans et programmes



### Production porcine (2002)

- Vive opposition aux projets
- Moratoire provincial
- Mandat au BAPE

Bureau  
d'audiences  
publiques sur  
l'environnement

Rapport 179

Consultation publique sur le développement  
durable de la production porcine au Québec  
— Rapport principal

L'inscription de la production  
porcine dans le développement durable

Rapport d'enquête et d'audience publique



# Processus informel au Québec

## Politiques, plans et programmes

### Forêt (2004)

- Contrats contestés
- Documentaire largement diffusé
- Commission scientifique et technique ad hoc



Commission d'étude  
sur la gestion de la  
forêt publique québécoise

# Processus informel au Québec

## Politiques, plans et programmes

### Énergie (2004)

- **Projet de centrale thermique**
- **Manifestations et coalitions**
- **Commission parlementaire**





# Politiques

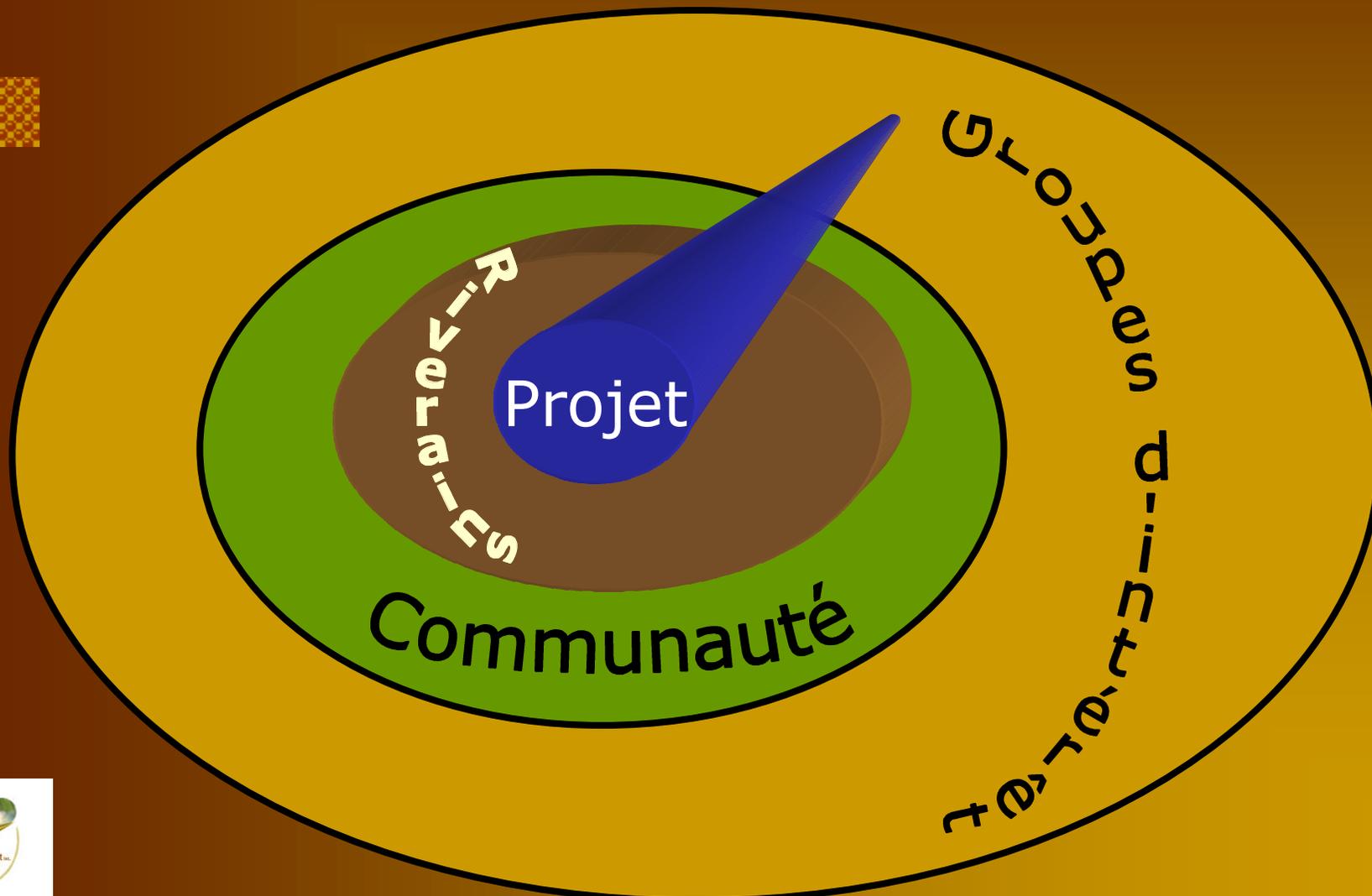
## Des pratiques improvisées et épuisantes



**Depuis près de 15 ans:**

- **Font suite à des pressions**
- **Structures aléatoires**
- **Règles variées**
- **Mobilisation des ressources importante**

# Des publics en conflit ?

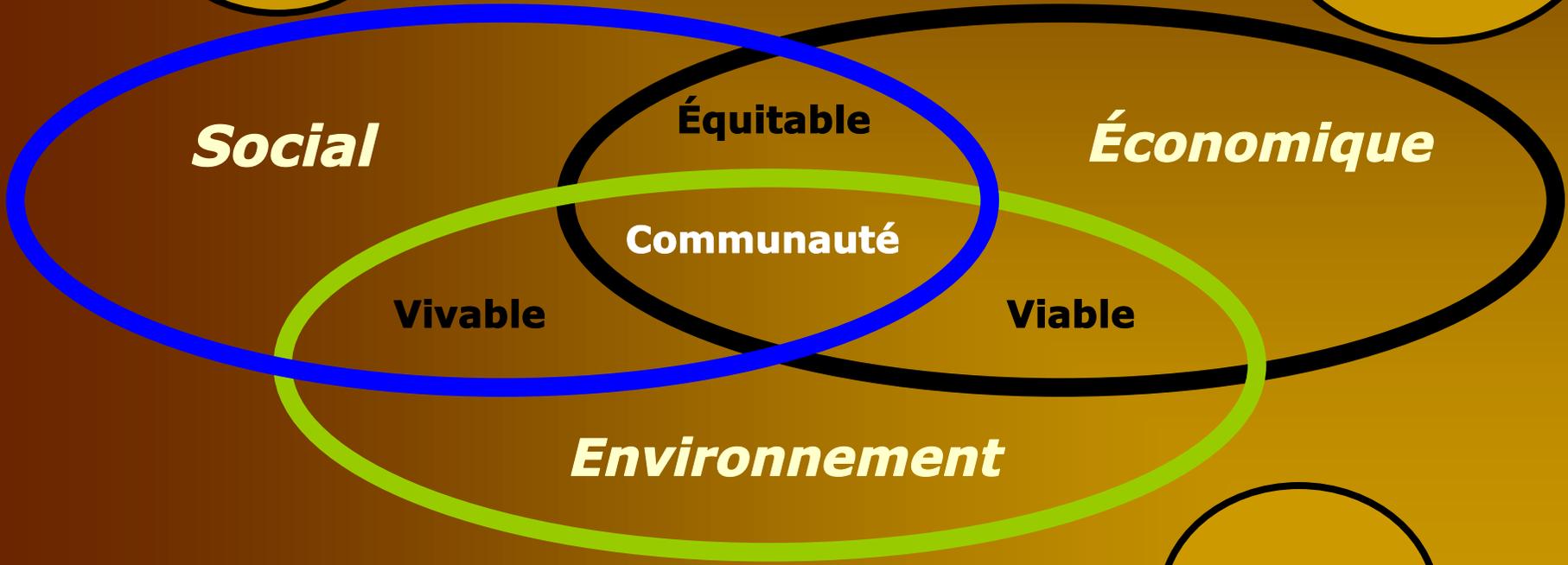


# Des publics en conflit ?



**Syndicats**

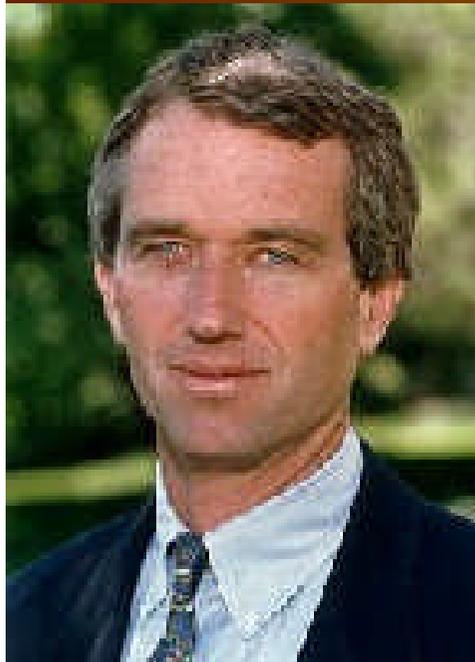
**Associations  
d'affaire**



**Groupes  
écologistes**

# Le cas de la Magpie

« Robert F. Kennedy Jr sur la Côte Nord pour sauver la rivière Magpie »



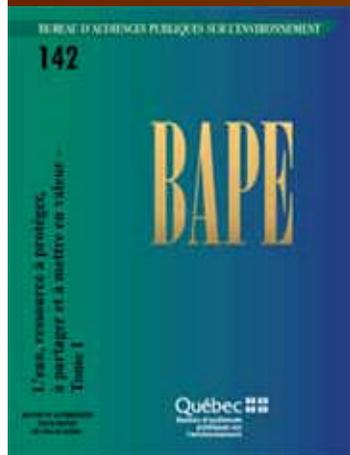
# Le cas de la Magpie

(...) en Minganie, où le projet ne rencontre aucune opposition, l'ensemble des élus et le conseil de bande de Mingan considèrent que la présence de la petite centrale ne devrait pas nuire au développement de l'écotourisme sur la Magpie



# D'une consultation sur les enjeux à une implication des communautés

## Le cas de l'eau



65 000\$  
33 organismes

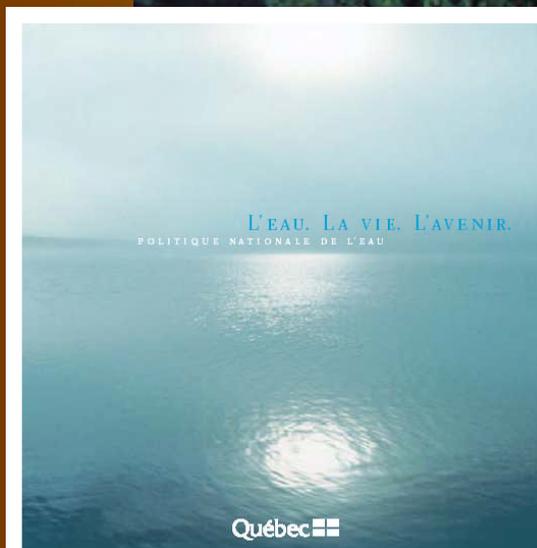


Photo de



# D'une consultation sur les enjeux à une implication des Communautés

## Le cas des matières résiduelles

115

**DÉCHETS D'IER,  
RESSOURCES DE DEMAIN**

*Le rapport d'enquête  
et d'audience publique*

1997

BUREAU D'AUDIENCES PUBLIQUES SUR L'ENVIRONNEMENT

Politique québécoise de gestion  
des matières  
résiduelles  
1998-2008

Québec

**Plan de gestion  
des matières résiduelles**

**MRC  
Haut-Richelieu**

Préparé par  
Compo-Haut-Richelieu  
Décembre 2003

**120,000\$**



**90 MRC et CM**

# Conclusion

## Pour des consultations

- Satisfaisantes pour tous les publics
- Utiles à la prise de décision
- Efficaces
- Respectueuses d'un développement durable

# Conclusion

(suite)

## Imaginer des processus

- Structurés, simples, transparents
- Harmonisés depuis les politiques jusqu'aux projets
- Qui font l'objet de suivis, de bilans

Rechercher une solidarité  
autour des consensus sur les  
grands enjeux

# Merci de votre attention

**Louise Fecteau**



**[www.gaia-environnement.com](http://www.gaia-environnement.com)**